

АКТ № 10

о проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Московской области «Раменский колледж»

Московская область

«29» июня 2020 года

Наименование органа ведомственного контроля: Министерство образования Московской области.

Дата составления акта проверки: «29» июня 2020 года.

Место составления акта проверки: 143026, Россия, Московская область, Одинцовский район, рабочий посёлок Новоивановское, улица Калинина, д.1, каб.143.

Основания проведения проверки, номер и дата нормативного акта: в соответствии с Планом проверок Министерства образования Московской области в отношении государственных образовательных организаций Московской области, подведомственных Министерству образования Московской области, в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Московской области на первое полугодие 2020 года, утвержденным приказом министра образования Московской области от 05.12.2019 № 2877 (далее - План), и на основании распоряжения Министерства образования Московской области от 25.05.2020 № Р-357 «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Московской области «Раменский колледж».

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Московской области «Раменский колледж» (далее – образовательная организация) законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Задачи проверки:

обеспечение соблюдения образовательной организацией требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области;

выявление и устранение нарушений, допущенных при принятии решений и совершении действий (бездействия) в сфере закупок;

выявление причин и условий, способствующих принятию несоответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок решений, совершению правонарушений действий (бездействия).

Проверка проводится с целью выполнения Плана.

Срок проведения проверки: с 22.06.2020 по 26.06.2020.

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 01.06.2020.

Проверка проводилась комиссией в составе:

Быков Александр Сергеевич, заведующий отделом государственных закупок и ведомственного контроля, председатель комиссии;

Карташова Светлана Анатольевна, консультант отдела государственных закупок и ведомственного контроля;

Тарасова Карина Владимировна, главный аналитик отдела государственных закупок и ведомственного контроля.

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика, в отношении которого проводилась проверка:

государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Московской области «Раменский колледж»;

140100, Московская область, г.Раменское, ул.Красноармейская, 27, ИНН 5040037729.

Обстоятельства, установленные при проведении проверки и выводы комиссии:

Комиссией проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок образовательной организацией. Способ проведения проверки - выборочный. В ходе проверки выявлены следующие нарушения.

При осуществлении закупки у единственного поставщика, реестровый номер контракта **2504003772919000026** (услуги по поставке тепловой энергии, контракт № 2925-1/5/20 от 23.12.2019 размещен в ЕИС 30.12.2019, информация об исполнении контракта в ЕИС не размещена, услуги принимались и оплачивались ежемесячно), выявлены следующие нарушения:

- направление документа о приемке (пункт 13 части 2 статьи 103 ФЗ № 44-ФЗ) в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением установленного срока (часть 3 статьи 103 ФЗ № 44-ФЗ);

- направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации об исполнении контракта, в том числе информации об оплате контракта (пункт 10 части 2 статьи 103 ФЗ № 44-ФЗ), с нарушением установленного срока (часть 3 статьи 103 ФЗ № 44-ФЗ).

При осуществлении закупки у единственного поставщика, реестровый номер контракта **2504003772920000005** установлено следующее.

25.02.2020 образовательной организацией был заключен контракт №2502 с основанием - закупка у единственного поставщика пункт 15 часть 1 статьи 93, с ООО «Сфера». Как следует из контракта, закупались «услуги на посещение музеев и театров», а именно, четырех разных музеев г. Москвы и Московской области. Конкретные требования к услугам в контракте отсутствуют, в связи с чем непонятно, например, почему стоимость посещения 1 человеком экскурсии

в музее Парк «Патриот» в несколько раз превышает стоимость экскурсионной программы на официальном сайте музея (на сайте - «Цена за человека при группе от 6 человек 300 руб.», цена за 1 человека в контракте – 1 818,60 рублей).

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия.

При этом заключение контракта на основании п. 15 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе должно осуществляться непосредственно с организацией, представляющей данные услуги (письмо ФАС от 31.03.2016 № АК/21038/16, Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 22 марта 2018 г. № 11-71->75/18 и другие).

Таким образом, в действиях заказчика установлены нарушения частей 1, 5 статьи 24, пункта 15 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

11.03.2020 в ЕИС размещена информация об исполнении контракта (платежные поручения от 06.03.2020, акты приемки, утвержденные заказчиком 28.02.2020). Выявлены нарушения:

- направление документа о приемке (пункт 13 части 2 статьи 103 ФЗ № 44-ФЗ) в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением установленного срока (часть 3 статьи 103 ФЗ № 44-ФЗ).

При осуществлении закупки конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) «электронный аукцион» номер реестровой записи **0348200009420000005** (поставка оборудования для проведения демонстрационного экзамена, НМЦК 1 036 040,00 рублей, извещение от 08.05.2020, в извещении установлено ограничение СМП/СОНО, в извещении указано, что закупаются «Части и принадлежности для автотранспортных средств прочие, не включенные в другие группировки» с ОКПД2 29.32.30.390 (в документации - КОЗ: 01.04.09.02.20 Двигатель (двигатель в сборе) бензиновый) в количестве 1 штука, фактически в ТЗ – перечень разных товаров (ручной и электроинструмент, верстаки, прожекторы светодиодные, тележки, мойки, подметальные машины и другое) в разном количестве, имеющие фактически свои ОКПД2, которые, в свою очередь входят в перечни постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...» (27.40.33.130 прожекторы светодиодные), Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных

и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ограничения по статье 14 ФЗ № 44-ФЗ не устанавливались, подана только одна заявка на участие в аукционе, контракт № 2504003772920000007 от 29.05.2020, размещен в ЕИС 29.05.2020) выявлены следующие нарушения:

- противоречивое описание объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ) (в извещении указано - 29.32.30.390 «Части и принадлежности для автотранспортных средств прочие, не включенные в другие группировки», в количестве - 1 штука, в техническом задании - перечень товаров, не имеющих отношение к указанному в извещении товару, с иными ОКПД2 и разным количеством);

- размещение в единой информационной системе описания объекта закупки, имеющего противоречивый, недостоверный характер (часть 3 статьи 7 ФЗ № 44-ФЗ);

- отсутствие в извещении:

- информации об источнике финансирования;

- информации об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;

- описания объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 ФЗ № 44-ФЗ, в том числе информации о количестве товара (пункт 2, 10 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ);

- нарушение правил формирования лота (пункт 12 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»);

- неустановление запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, и ограничения допуска (часть 3 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ);

- неустановление условий допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств (часть 4 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ);

- отсутствие в документации информации о запрете и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств (часть 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ);

- в проект контракта не включены обязательство поставщика в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта и ответственность поставщика за просрочку исполнения этого обязательства (часть 30 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ);

- отсутствие в протоколе подведения итогов электронного аукциона решения каждого члена аукционной комиссии о соответствии/несоответствии участника (подпункт 3(б) части 1 статьи 71 ФЗ № 44-ФЗ).

При осуществлении закупки конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) «электронный аукцион» номер реестровой записи **0348200009420000003** (доукомплектование рабочих мест студентов периферийным оборудованием, закупка проводилась с ограничением для СМП, СОНО, в извещении указано не наименование товара по КТРУ, а «Доукомплектование рабочих мест студентов периферийным оборудованием» с ОКПД2 26.20.13.000 (Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных) в количестве 1 штука, что не соответствует перечню товаров, указанному в ТЗ, ОКПД2 закупаемых товаров входят в перечень постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...», в качестве проекта контракта использован недействующий типовой контракт ЕАСУЗ без доработки под актуальные на момент закупки нормы ФЗ № 44-ФЗ, единственная заявка участника аукциона признана не соответствующей требованиям) выявлены следующие нарушения:

- противоречивое описание объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ) (в извещении указано - 26.20.13.000 «Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных», количество - 1 штука, в техническом задании - перечень товаров, фактически имеющих иные ОКПД2 (помимо указанного) и разное количество, а также противоречивое описание гарантийного срока («не менее 12 (Двенадцать) месяцев» в п.6.1 ТЗ, далее в ТЗ у разных товаров разные гарантийные сроки – «не менее 24» месяцев, «не менее 36» месяцев));

- размещение в единой информационной системе описания объекта закупки, имеющего противоречивый, недостоверный характер (часть 3 статьи 7 ФЗ № 44-ФЗ);
- отсутствие в извещении:
 - информации об источнике финансирования;
 - информации об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;
 - описания объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 ФЗ № 44-ФЗ, в том числе информации о количестве товара (пункт 2, 10 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ);
 - неустановление ограничения на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...» (часть 3 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ);
 - отсутствие в документации информации об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств (часть 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ);
 - наличие в контракте штрафных санкций, не соответствующих установленному ФЗ № 44-ФЗ порядку (часть 8 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ), а именно, правилам определения штрафов, регламентированным постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042;
 - формулировка о сроке возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, не соответствует ФЗ № 44-ФЗ (часть 27 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ) (в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 ФЗ № 44-ФЗ, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом);
 - в проект контракта не включены обязательство поставщика в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта и ответственность поставщика за просрочку исполнения этого обязательства (часть 30 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ);
 - отсутствие в протоколе подведения итогов электронного аукциона решения каждого члена аукционной комиссии о соответствии/несоответствии участника (подпункт 3(б) части 1 статьи 71 ФЗ № 44-ФЗ).

По результатам проверки учреждению рекомендуется:

- обеспечить организацию дополнительного профессионального образования в сфере закупок для специалистов, занимающихся закупками;

- обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства в сфере осуществления закупок.

В нарушениях, перечисленных в акте, в том числе, выявлены действия, содержащие признаки состава административного правонарушения. В связи с этим материалы проверки будут направлены в Главное контрольное управление Московской области, орган, уполномоченный осуществлять производство по делам об административных правонарушениях при нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Председатель комиссии:
заведующий отделом
государственных закупок
и ведомственного контроля



А.С. Быков

Члены комиссии:
консультант отдела
государственных закупок
и ведомственного контроля



С.А. Карташова

главный аналитик отдела
государственных закупок
и ведомственного контроля



К.В. Тарасова

С актом ознакомлен, согласен,
1 экземпляр акта получил:

Директор ГБПОУ МО
«Раменский колледж»



Н.А. Кузеева